

La politique municipale sous l'emprise de la finance

Louis Gaudreau

École de travail social

Université du Québec à Montréal

Colloque *Les conséquences de la crise financière pour les collectivités territoriales*

6 juin 2013

La ville financiarisée et financiarisante

L'emprise de la finance se manifeste de deux manières:

- Dépendance accrue face aux exigences d'accumulation financière
- La ville comme lieu de la reproduction élargie de la puissance financière

Plan de l'exposé:

Examen de la financiarisation de la ville sous deux aspects:

1. Le virage entrepreneurial (néolibéral) de la politique municipale
2. L'intégration financière de la ville par le marché de l'immobilier

L'exemple du Canada

Cadre général d'analyse

2 inspirations théoriques:

- Henri Lefebvre
- La géographie critique de David Harvey

L'espace comme médiation sociale

La ville structurée par et structurante du capitalisme

La « résurrection du local » à l'ère de la globalisation (Swynguedouw, 1989)

Le virage entrepreneurial de la politique municipale

Du « managérialisme » à « l'entrepreneurialisme » urbain (Harvey, 1989)

« Au-delà de son rôle de fournisseur de services aux entreprises, la municipalité doit être un 'catalyseur' du développement économique local » (Union de municipalités du Québec, 2013)

Rôle plus actif des autorités municipales de promotion territoriale et de concurrence internationale

Intensification de la vie urbaine et urbanisme flexible (Keil, 1998)

Reconnaissance d'une plus grande autonomie aux pouvoirs locaux

Mimétisme urbain et logique financière autoréférentielle

Distinction par imitation et uniformisation des pratiques urbanistiques. Les quatre domaines de la compétition interurbaine (Harvey, 1989):

- L'innovation techno-scientifique
- Les activités décisionnelles et de contrôle du capitalisme globalisé
- L'embourgeoisement
- Le divertissement et le tourisme de masse

Tendance au mimétisme semblable à celle que l'on observe sur les marchés financiers (Orléan)

Autoréférentialité et reproduction du Précédent comme mécanisme de stabilisation. Deux exemples canadiens:

- La spécialisation par la création de grappes d'innovation
- Le recours aux indicateurs de positionnement (*benchmarking*)

Tableau 2.2. Exemples de politiques de grappes d'entreprises dans les régions métropolitaines

Région métropolitaine	Année de début	Stratégies de grappe	Objectifs
Régions proprement dites			
Boston	2004	2004 Stratégie globale de développement économique du Conseil de planification métropolitaine de Boston	<i>Création de connaissances, technologies de l'information, services financiers, santé, industries manufacturières traditionnelles</i>
Montréal	2003	Cap sur le monde : bâtir une communauté compétitive, attrayante, indépendante et responsable (stratégie métropolitaine globale)	<i>Grappes compétitives (aérospatiale, sciences de la vie, technologies de l'information, textiles et vêtements); grappes de rayonnement (culture, tourisme, services), grappes de pointe (nanotechnologies, matériaux avancés et technologies environnementales), grappes de production (énergie, bioalimentaire, pétrochimie et plasturgie, papier et produits du bois)</i>
Munich	Plusieurs	Programmes peu structurés de politique de grappe, dont « Bavière à la pointe des biotechnologies » (1997) et « des logiciels » (1998)	<i>Génie mécanique/automobile, TIC, finances/assurances, médecine, biotechnologie, aéronautique</i>
Capitales			
Ottawa	2002	Innovation Ottawa	<i>Tourisme, télécommunications, microélectronique, services professionnels, sciences de la vie, logiciels et communications, électronique liée à la photo</i>
Séoul	2002	Séoul Ville des médias numériques	<i>Médias numériques et secteurs liés comme les logiciels et les services informatiques, fabricants informatiques, centres de R-D dans les technologies des médias et des loisirs, secteurs de diffusion et de consommation des contenus numériques</i>
Stockholm	Plusieurs	Plusieurs, dont Stockholm Biorégion (2003) et parc scientifique de Kista (2000)	<i>Biotechnologies (sciences de la vie), TIC et technologies environnementales</i>
Tokyo	2002	Projet de revitalisation régionale de l'industrie (région métropolitaine nord de Tokyo), promotion des sociétés de biologie, forum technologies de l'information Meti-Kanto	<i>Transports, génie électrique, biotechnologies, technologies de l'information</i>
Centres technologiques plus récents			
San Diego	2002	Stratégie communautaire et de développement économique (2002-2004)	<i>Télécommunications, biomédical/biosciences, logiciels, produits électroniques, services financiers et aux entreprises, défense et aéronautique</i>
Phoenix	2002	Un tournant : nouveaux choix pour l'avenir – Conseil économique du Grand Phoenix	<i>Aéronautique et aviation, hautes technologies, bioindustrie, logiciels, services financiers avancés, services aux entreprises</i>
Villes			
Milwaukee, Minnesota, États-Unis	2003	Initiative pour un Milwaukee compétitif	<i>Secteurs manufacturiers, processus pour entreprises, construction et développement, services de santé</i>
Louisville, Kentucky, États-Unis	2002	Projet d'évaluation compétitive et de stratégie de l'ouest de Louisville (« Le projet de stratégie »)	<i>Grappe dans le secteur automobile, grappe dans les transports et la logistique, grappe dans les sciences de la vie (recherche biomédicale et santé)</i>
Newark, New Jersey, États-Unis	2004	Emplois et développement de la communauté pour le XXI ^e siècle (« Opportunity Newark »)	<i>Enseignement et création de connaissances, divertissements, arts et commerce de détail, services de santé, transports, logistique et industries légères</i>
Reading, Pennsylvanie, États-Unis	2005	Initiative pour un Grand Reading compétitif	<i>Divertissements, hôtellerie et tourisme, agroalimentaire, services professionnels et partagés</i>



Bureau du cinéma et de la télévision du Québec
MONTRÉAL



GRAPPE DES SCIENCES DE LA VIE ET DES TECHNOLOGIES DE LA SANTÉ DU MONTRÉAL MÉTROPOLITAIN



Écotech Québec

La Grappe des technologies propres du Québec

Les risques de la gouvernance entrepreneuriale pour l'autonomie locale

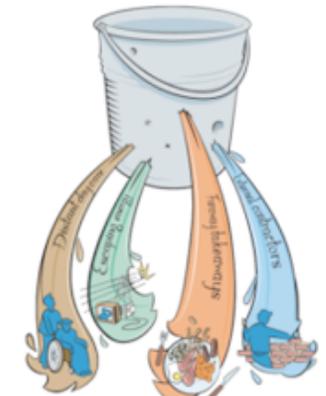
Plus grande vulnérabilité à l'instabilité et aux crises périodiques du capitalisme financiarisé (le problème de la spécialisation)

Risque de participation à la production de l'instabilité

Fuite de capitaux et incapacité à profiter pleinement des retombées du développement local (*New Economics Foundation*)



THE LEAKY BUCKET
Money leaks out of an economy in many different ways



L'intégration financière des villes par le marché de l'immobilier

L'exemple du Canada

Titrisation hypothécaire et surchauffe immobilière dans les grandes villes canadiennes (l'exemple de Montréal)

L'accession à la propriété résidentielle: un projet partagé par tous les paliers de gouvernement:

- Mécanisme de soutien à la demande effective: la Société canadienne d'hypothèques et de logement (SCHL) et l'assurance hypothécaire publique (1954)
- Stratégie municipale de lutte contre l'exode des ménages vers les banlieues
- Nouvelle source de revenus municipaux dans un contexte où l'impôt foncier devient le principal mode de financement des villes québécoises

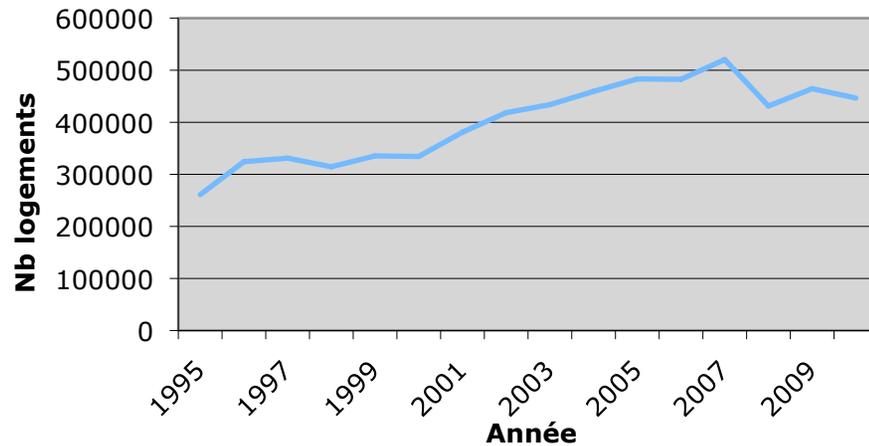
Financiarisation de l'accèsion à la propriété et politique urbaine entrepreneuriale

Deux stratégies de relance de l'accèsion à la propriété après la crise économique des années 1980:

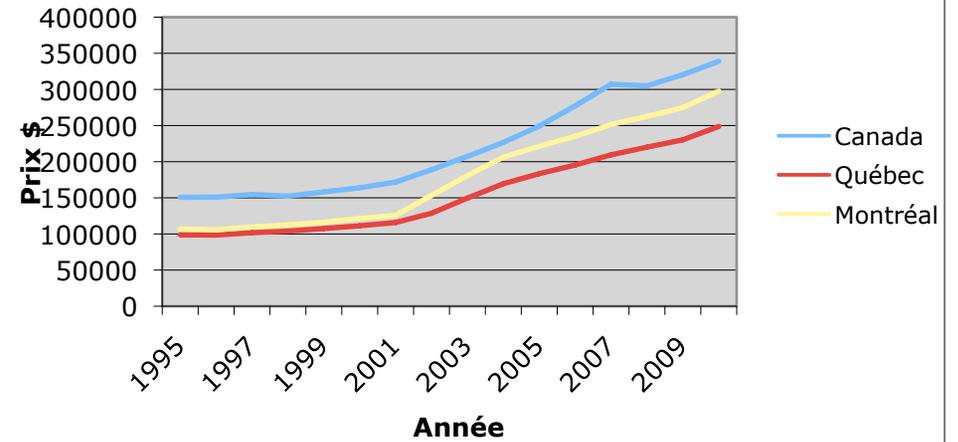
1. Le programme des Titres hypothécaires de la SCHL:
 - Création d'un marché secondaire des hypothèques par la transformation des prêts en titres liquides garantis par l'État
 - Soutien à l'expansion des activités de crédit des banques
 - 1995-2008: élargissement de la gamme des produits financiers « titrisables » jusqu'à l'autorisation des prêts *subprime*
 - 2008-2010: Recours à la titrisation pour aider les banques à traverser la crise
2. À Montréal: Densification urbaine et urbanisme flexible
 - Plans d'aménagement sur mesure pour grands projets de copropriétés
 - Le programme Accès Condos (prise en charge publique des risques)

Forte croissance immobilière consécutive à l'adoption de ces mesures

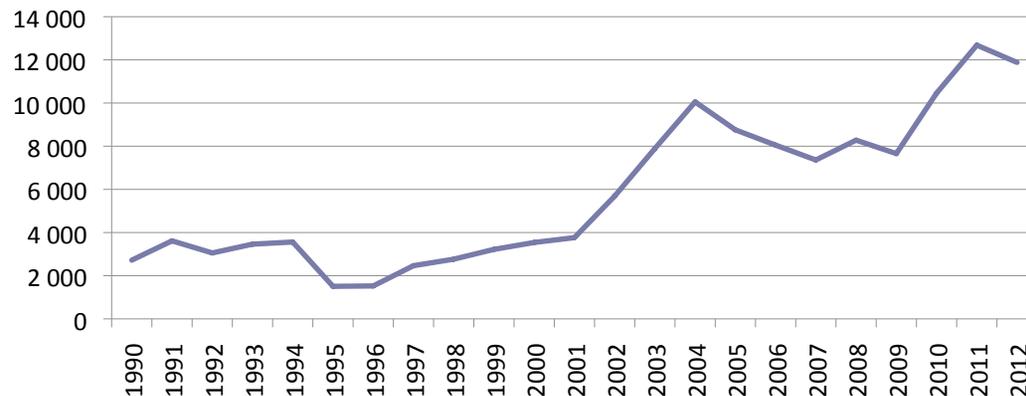
Nombre total de ventes de logements au Canada



Évolution du prix de l'habitation

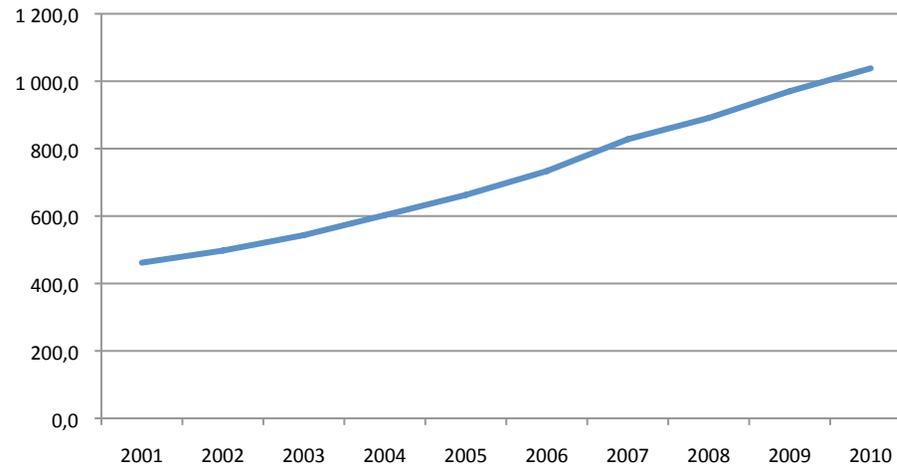


Mises en chantiers de logements en copropriété (condos) à Montréal

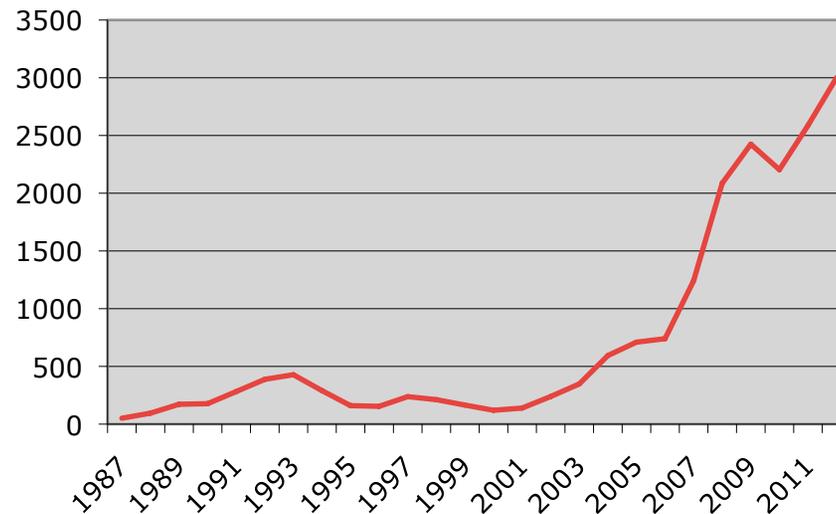


Croissance immobilière et titrisation

Encours hypothécaire au Canada (milliards \$)



Émissions de titres hypothécaires par la SCHL



Une croissance immobilière qui est source d'instabilité

Endettement record des ménages:

- 164,6 % du revenu disponible (fin 2012)
- Le crédit hypothécaire accapare en moyenne 67% de l'endettement personnel

Forte exposition du gouvernement canadien à une éventuelle crise de l'endettement hypothécaire



Point de vue économique

Desjardins
Études économiques
www.desjardins.com/economie

10 juillet 2012

Marché de la copropriété au Québec
La forte construction entraînera-t-elle le marché en surplus?
Les prix risquent-ils de chuter?

Surplus de construction résidentielle dans certaines ville qui alimente les craintes d'un effondrement du marché de l'immobilier

Conclusion

- Les crises financières et le développement entrepreneurial de la ville comme moments de normalisation de l'instabilité financière (Minsky):

- L'exemple canadien
- Les accords de Bâle III et la reconnaissance de la titrisation hypothécaire comme pratique productrice d'actifs de qualité (communiqué du 6 janvier 2013)

- Révision nécessaire du modèle de développement urbain fondé sur le renforcement de « l'interconnexion généralisée » (Orléan, 2008)



Annexe 2

Liste des changements apportés à la version du Ratio de liquidité à court terme publiée en décembre 2010

Actifs liquides de haute qualité (HQLA)

Définition des HQLA étendue, par l'ajout des actifs de niveau 2B, soumis à une décote et une limite plus élevées

- Titres de dette d'entreprises notés de A+ à BBB- : décote de **50 %**
- Certaines actions non grevées : décote de **50 %**
- Certains titres adossés à des prêts hypothécaires sur immobilier résidentiel notés AA et plus : décote de **25 %**

Total des actifs de niveau 2B, après décotes, limité à **15 %** du total des HQLA